Партия
народн.
свободы
Как пред-
полагала
Пг., 1917

ИМЛ — Библиотека
ГЖ2215
П266

ИЗДАНІЕ ПАРТІИ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ.

ГЖ215
П266

КАКЪ ПРЕДПОЛАГАЛА

НАДѢЛИТЬ КРЕСТЬЯНЪ ЗЕМЛЕЙ

ПАРТІЯ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ

ВО ВТОРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМѢ.

Цѣна 10 коп.

ПЕТРОГРАДЪ.
Складъ изданія въ книжномъ складѣ „Право", Литейный пр., 28 и
въ книжномъ складѣ „Провинція". Стремянная ул., 6.
1917.

1 экз

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2008

Г Ж215 р
П266

1100/28 35848 у

Какъ предполагала надѣлить крестьянъ землей партія народной свободы

во 2-ой Государственной Думѣ.

I. Земельная нужда крестьянъ и I-я Государственная Дума.

Въ 1861 году произошла отмѣна крѣпостного права. Помѣщикъ потерялъ власть безотвѣтно помыкать личностью мужика.

На мѣсто цѣпей крѣпостныхъ
Люди придумали много иныхъ.

Еще долго послѣ крестьянской реформы русскій крестьянинъ жилъ въ бѣдности, безправіи, темнотѣ и невѣжествѣ. При освобожденіи своемъ въ 1861 г. крестьяне получили худшія земли, чѣмъ помѣщики; чтобъ не платить выкупныхъ платежей, многіе крестьяне не брали полностью и всей положенной земли, получая взамѣнъ нищенскій четвертной надѣлъ.

Съ тѣхъ поръ населеніе размножилось, и земельная тѣснота еще увеличилась.

Да и земля стала плохо родить, истощилась безъ удобренія.

Пришлось распахивать и луга, и сѣнокосы, и выгоны; пришлось сводить и лѣса крестьянскіе.

Не стало хватать кормовъ скотинѣ, захудалъ и захирѣлъ крестьянскій скотъ, многія семьи въ деревнѣ остались и безъ лошади, и безъ коровы, а многія поля безъ удобренія—навозу.

Земля, поилица и кормилица, въ иные годы почти ничего не давала то отъ засухи, то отъ морозовъ или вымочекъ, а главное отъ того, что выпахалась, обезсилѣла. Въ иныхъ селеніяхъ земли стало такъ мало, она разбилась на такія узікя полоски, что и обработать ее какъ слѣдуетъ было нельзя.

Приходилось крестьянамъ добывать землю на сторонѣ, брать ее исполу у сосѣдей-помѣщиковъ или снимать ее для посѣва въ аренду и приходилось отъ великой земельной нужды платить за аренду чрезмѣрную цѣну.

Увеличились подати и налоги, а платить было нечѣмъ. За безцѣнокъ продавалась тощая крестьянская скотина, продавались клѣти, амбары, строенія, въ конецъ разорялось крестьянское хозяйство.

А взамѣнъ тяжелыхъ податей и налоговъ ничего не давалось крестьянству; не было заботъ ни о просвѣщеніи и образованіи темнаго народа, ни объ огражденіи его правъ. Были уничтожены выборные мировые судьи и введены земскіе на-

чильники — большею частью изъ мѣстныхъ же дворянъ-помѣщиковъ.

Переселеніе на вольныя земли запрещалось, чтобы не убавилось на мѣстѣ дешевыхъ работниковъ.

Пробовали еще помочь крестьянскимъ банкомъ для покупки земель, но покупать могли крестьяне не всѣ, а кто побогаче, да и помѣщики желали за свои земли получить въ три-дорога. Бѣднота попрежнему оставалась бѣднотой и безъ земли.

Измучился, изстрадался русскій народъ, голодъ за голодомъ захватывалъ сотни и тысячи селъ и деревень чуть не каждый годъ, жить становилось не въ моготу, налоги и подати не уплачивались, нечего было уже и продавать за недоимки, а тутъ подоспѣла еще несчастная война съ японцами, пошли новые поборы и униженія.

И дрогнула русская земля!

Въ 1905 г. смуты и волненія всколыхнули ее сверху и донизу; изъ края въ край по необъятному русскому государству пронеслись народныя волненія и забастовки.

Тогда только царь Николай II согласился созвать со всѣхъ концовъ русской земли выборныхъ отъ народа лучшихъ людей, чтобы они обсудили, обдумали, какъ помочь народу, какъ устроить законы, чтобы вновь окрѣпло русское государство и пропала народная нужда.

27 апрѣля 1906 года была созвана первая Государственная Дума, и въ ея отвѣтѣ на царское обращеніе было указано все, что народу необходимо.

Сказали народные представители и о томъ, что крестьянамъ нужно дать землю.

Всего больше въ первой Государственной Думѣ было членовъ *партіи народной свободы.* Они и внесли предложеніе, чтобы былъ изданъ новый земельный законъ, и была нарѣзана земля безземельнымъ и малоземельнымъ, чтобы нарѣзка земли производилась изъ казенныхъ удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастырскихъ земель, а такъ какъ всѣхъ ихъ не хватитъ, то, чтобы были отчуждены и земли помѣщичьи съ выкупомъ казной за справедливое вознагражденіе.

Была выбрана Государственной Думой земельная (аграрная) комиссія. Въ нее были переданы предложенія партіи народной свободы о землѣ, и тамъ они обсуждались.

Но царскіе министры въ Думѣ объявили тогда, что крестьянамъ добавлять земли не нужно, и что помѣщичья собственность неприкосновенна.

Народные представители съ этимъ согласиться никакъ не могли. И отъ имени всей Государственной Думы съ горячей рѣчью въ защиту крестьянъ выступилъ членъ партіи народной свободы московскій депутатъ Герценштейнъ. На единодушныя пожеланія Государственной Думы

царское правительство отвѣтило тѣмъ, что распустило Думу. Многіе члены первой Думы были преданы суду и лишены участія въ слѣдующихъ выборахъ. А депутатъ Герценштейнъ поплатился жизнью за отстаиваніе народныхъ правъ. Темный черносотенецъ изъ «союза русскаго народа», защищая интересы придворныхъ помѣщичьихъ круговъ, убилъ народнаго избранника Герценштейна.

Однако, оставить дѣло по старому было невозможно. Даже царское правительство не могло не признать земельную нужду крестьянъ.

Осенью 1906 г. было объявлено о *продажѣ* казенныхъ и удѣльныхъ земель крестьянамъ, а кабинетскія земли были предоставлены для переселенія съ платежомъ небольшого оброка, проценты въ крестьянскомъ банкѣ были понижены, чтобы увеличить покупку помѣщичьихъ земель.

Партія народной свободы считала всѣ эти мѣры недостаточными и неправильными. Она говорила, что продажа казенныхъ и удѣльныхъ земель не поможетъ, ихъ слѣдуетъ имѣть въ общемъ запасѣ и надѣлять изъ него по порядку, а не продавать по частямъ, гдѣ придется, вольная продажа земель помѣщичьихъ за дорогую банковскую цѣну для крестьянъ будетъ разорительна. Много народа переселить нельзя, да и для свободныхъ переселеній земель не хватитъ.

II. Предположенія о землѣ во 2-ой Государственной Думѣ.

Собралась вторая Государственная Дума, и хотя почти никто изъ депутатовъ первой Думы не могъ принять участіе въ выборахъ, вновь почти всѣ народные представители заговорили о необходимости дать крестьянамъ землю.

Во второй Думѣ партія народной свободы опять внесла свое предложеніе и поручила депутату Н. Н. Кутлеру разсказать о томъ, какъ слѣдуетъ произвести надѣленіе землей безземельнаго и малоземельнаго населенія.

Внесли свои предложенія и другія партіи въ Думѣ. Скажемъ о нихъ нѣсколько словъ.

Трудовики—предлагали передать всю землю въ руки трудящихся и желали предоставить право на землю всѣмъ желающимъ на ней трудиться, предлагали, чтобы вся земля была государственной и передавалась крестьянамъ только во временное пользованіе («національзація земли»). Однако, и они считали, что земли крестьянскія—надѣльныя должны остаться по прежнему въ крестьянскомъ владѣніи.

Соціалъ-демократы въ своемъ предложеніи требовали, чтобы вся земля, и государственная и частная, была отчуждена безъ всякаго выкупа и была отдана новымъ мѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ, которыя бы и распредѣляли ее между

всѣми нуждающимися въ землѣ («муниципализація земли»).

Соціалисты-революціонеры предлагали взять безъ выкупа всю землю и передать ее всему народу, чтобы всякій желающій могъ ею пользоваться, чтобы земля ни кому не принадлежала, чтобы она распредѣлялась поровну между всѣми, и чтобы не только казенныя, удѣльныя и помѣщичьи земли, но и крестьянскія надѣльныя земли шли бы въ общіе передѣлы и чтобы совсѣмъ не было собственности на землю («соціализація земли»). Если же гдѣ будетъ трудно уравнять всю землю у трудящихся, за лишнюю землю надо брать и лишніе налоги.

Вторая Государственная Дума, какъ и первая, много и долго обсуждала трудный земельный вопросъ и предложенія о немъ разныхъ партій. Но и второй Думѣ, какъ и первой, закончить это обсужденіе и создать новый законъ о надѣленіи землей не удалось. Обѣ онѣ были раньше времени распущены. Члены партіи народной свободы, какъ въ первой, такъ и во второй Думѣ отстаивали свои предложенія о землѣ и указывали на неправильности предложеній другихъ партій.

Они говорили, что земли для крестьянъ дѣйствительно мало, но и всей прочей земли немного. Ее еле-еле хватитъ, чтобы надѣлить крестьянъ-земледѣльцевъ, а если предоставить, какъ

желаютъ трудовики и другіе, право *всѣмъ* на землю, то земли и вовсе не хватитъ.

Изъ городовъ тогда придутъ разные люди, которые теперь въ нихъ пристроились, нашли заработокъ, отвыкли отъ земледѣлія.

Всѣ захотятъ получить землю, но очень немногіе изъ нихъ, никогда не занимавшихся земледѣліемъ или бросившихъ ее много лѣтъ назадъ, окажутся полезными хозяевами; пришлецы или опять бросятъ землю, или, еще хуже, станутъ сдавать ее въ аренду другимъ. Въ деревнѣ же на землѣ и безъ того тѣсно, и безъ того земель мало.

Вотъ почему партія народной свободы думала произвести надѣленіе землей *только настоящихъ земледѣльцевъ* и считала, что никакого толка не выйдетъ, если сказать, что всю землю надо передать всѣмъ желающимъ на ней трудиться. Изъ этого выйдутъ только споры, путаница и смута на мѣстахъ. Всеобщее поравненіе землей произвести очень затруднительно, и даже невозможно.

Можно поравнять землю въ одномъ селеніи, въ одной общинѣ. Можно добавить земли селеніямъ малоземельнымъ или нарѣзать землю безземельнымъ землеѣльцамъ.

Но какъ же поравнять землю въ цѣломъ уѣздѣ, въ губерніи или во всей необъятной Россіи?

Вѣдь, хотя бы и вся земля была передана крестьянамъ, то все же въ одной губерніи земли будетъ больше, въ другой меньше. Въ одной придется добавить на душу, скажемъ, по одной, по двѣ, десятины, а въ другой и того не хватитъ. Ну какъ же поравнять, напримѣръ, Полтавскую губернію съ Вятской или Курскую съ Новгородской?

Да и земли разныя. Есть губерніи съ черноземной, плодородной землей, есть и такія, гдѣ глина, пески, болота.

Уравнять всю Россію и всѣхъ земледѣльцевъ невозможно!

Вѣдь въ такомъ случаѣ пришлось бы переселять изъ губерніи въ губернію множество крестьянъ, отбавляя тамъ, гдѣ земли поменьше и добавляяя туда, гдѣ земли немного побольше.

Отъ такого поравненія пойдетъ только новая смута, неудовольствіе, а земли-то не прибавится.

Вотъ почему партія народной свободы считала, что предположенія трудовиковъ, соціалистовъ-революціонеровъ и другихъ непригодны и неисполнимы.

На словахъ, въ разговорахъ выходитъ все какъ будто и ничего, а на дѣлѣ сдѣлать по ихъ предположеніямъ совсѣмъ невозможно.

И крестьянамъ хорошо не поможешь и другимъ, желающимъ на землѣ трудиться, ничего путнаго не дашь, и уравнять всѣхъ не уравняешь.

Выйдетъ одна путаница и безтолковщина. Государство должно передать землю крестьянамъ и земледѣльцамъ другихъ сословій обрабатывающимъ теперь землю собственнымъ трудомъ, должно помочь имъ въ ихъ нуждѣ, но должно сдѣлать это разумно, толково и по порядку, такъ чтобы было можно все выполнить.

Земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковныя, монастырскія и помѣщичьи должны идти въ общій земельный запасъ. Какъ всѣ эти земли будутъ учтены, когда будетъ учтено сколько народу и куда можно переселить и сколькимъ селеніямъ нужно прирѣзать земли, тогда изъ этого общаго запаса земель и будетъ по правильному расчету сдѣлана нарѣзка добавочныхъ надѣловъ.

При этомъ партія народной свободы считаетъ, что за помѣщичьи земли казна должна уплатить владѣльцамъ справедливую цѣну.

Нѣкоторыя другія партіи думаютъ, что помѣщичьи земли надо отобрать въ казну безплатно. Они говорятъ, что владѣть землей несправедливо, что земля ничья и потому ее надо отобрать даромъ.

Партія народной свободы считаетъ, что даромъ отбирать у однихъ и отдавать другимъ— также несправедливо.

Государство можетъ ради блага всего народа отобрать землю у помѣщиковъ и передать ее

земледѣльцамъ крестьянамъ, чтобы облегчить ихъ нужду, но совершенно разорять владѣвшихъ землей, заставить ихъ впасть въ нужду, вызволивъ изъ нужды другихъ—оно недолжно.

Правда, землевладѣльцевъ очень не много, а крестьянъ милліоны, правда,—землевладѣльцы сами на землѣ не трудятся, и владѣть имъ землей, когда отъ этого страдаютъ всѣ трудящіеся не слѣдуетъ—все это правда, и потому у помѣщиковъ государство должно по закону *отчудить* землю, если бы они сами добровольно и не пожелали уступить свои владѣнія; но отчужденіе должно быть произведено за плату.

Государство можетъ, и это справедливо, взять у однихъ, чтобы всему народу жилось лучше, и отдать другимъ, но за это оно должно обезпечить и тѣхъ, у кого отбирается ихъ кровъ и достояніе, иначе это будетъ уже неправда и несправедливость.

Говорятъ, что многія земли получены помѣщиками въ прежнее, старое время даромъ и неправедными путями.

Въ этомъ есть правда. Но много есть земель уже и купленныхъ за высокую цѣну. Многіе старые владѣльцы продали полученныя ими даромъ земли другимъ, новымъ владѣльцамъ, а эти перепродали еще другимъ. Да, кромѣ того, и не только земли, но и дома и фабрики и вообще богатство многими пріобрѣтены неправедными путями.

Да, можетъ быть, и не только пріобрѣтенные дома, земли, не только богатство, а всякая другая собственность—и скотина, и одежда, и вещи—пріобрѣтены неправедными путями?

Кто же все это узнаетъ, кто все это осудитъ, кто возьметъ рѣшать на свою совѣсть, гдѣ праведное, гдѣ неправедное владѣніе?

Вѣдь самое справедливое вовсе ничего не имѣть и отдавать свою послѣднюю рубашку своему ближнему.

Такъ училъ Христосъ. И это есть высшая справедливость, высшая—Божья правда.

Когда-нибудь до нея доживутъ и люди на землѣ.

Но кто же въ силахъ ее устроить теперь? Вѣдь никто не отдастъ своего, хотя бы и малаго имѣнія.

Никто не отдастъ даромъ своей хаты, своей одежды, своей скотины, своего дома, своей земли, своихъ денегъ. Люди срослись со своимъ добромъ, связаны съ нимъ крѣпче крѣпкаго и ни за что съ нимъ не разстаются.

Они за него спорятъ и ссорятся, дерутся и даже убиваютъ другъ друга.

Все это очень плохо, во всемъ этомъ много тяжкаго грѣха и страданія, но это грѣхъ у всѣхъ общій и отъ него теперь, сразу немыслимо отдѣлаться. Нельзя передѣлать всѣхъ людей сразу по иному, немыслимо разобрать теперь,

кто и чѣмъ владѣетъ праведно, а кто неправедно.

Много добра, имѣнія и земли переходитъ изъ рукъ въ руки, покупается, продается, передается, идетъ отъ отца къ сыну и внуку.

Да, наконецъ, многія, очень многія имѣнія заложены въ банкахъ, банковыя бумаги, свидѣтельства куплены другими людьми, совсѣмъ не имѣющими земли и даже не богатыми.—Если помѣщичьи земли отобрать безъ выкупа, тогда лишатся своихъ денегъ и тѣ люди, которые купили эти банковскія свидѣтельства. А они уже вовсе не причемъ.

Вѣдь нельзя же ни за что этихъ людей лишать ихъ достоянія и даже разорять. А такихъ людей, у которыхъ есть купленныя банковскія свидѣтельства, много и у насъ, и за границей.

Кромѣ того, если государство не платитъ стоимости заложенныхъ имѣній, нѣкоторымъ банкамъ угрожаетъ крахъ: имъ придется закрыть свою дѣятельность. А отъ банковъ зависитъ много промышленныхъ предпріятій; много фабрикъ принуждено будетъ пріостановиться; тысячи рабочихъ людей будетъ выброшено на улицу.

Такъ все одно съ другимъ связано. Выдернешь одно звено—разсыпается вся цѣпь. Пока не измѣнятся люди, не перемѣнится мало-по малу вся ихъ жизнь, всѣ ихъ нравы и обычаи, все государство, до тѣхъ поръ будетъ попреж-

нему у каждаго свое достояніе, свое владѣніе и свое имущество, и никто не вправѣ сказать, что онъ можетъ это имущество отобрать у другого даромъ. И никто не будетъ отдавать его даромъ и добровольно.

Взять его можно только силой.

Но развѣ бываетъ тамъ правда, гдѣ есть только сила? Развѣ у насильниковъ не будутъ опять отбирать свое добро обиженные. Развѣ они успокоятся, если все у нихъ взять? Развѣ они не станутъ поднимать смуты? Развѣ будетъ больше справедливости, если вызвать больше насилія?

И вотъ почему партія народной свободы не желаетъ брать грѣха на себя, она не считаетъ возможнымъ вызывать на Руси братоубійственную войну, она считаетъ несправедливымъ и очень опаснымъ для государства отбирать у помѣщиковъ землю *даромъ*.

Земля должна быть у нихъ взята—это вѣрно, но государство должно за нее заплатить по справедливой оцѣнкѣ. Это будетъ и справедливѣе, и сдѣлать легче.

Въ тѣхъ странахъ, гдѣ пытались добиться, чтобы землю отбирали у владѣльцевъ даромъ, вездѣ были смуты, кровопролитія, войны и все же въ концѣ концовъ платить за землю приходилось.

Все это зная, все это понимая, партія народной свободы считаетъ невыполнимыми, не-

возможными и опасными предложенія и соціалъ-демократовъ и соціалистовъ-революціонеровъ и даже трудовиковъ.

Сулятъ они народу золотыя горы, а исполнить обѣщанное будутъ не въ силахъ.

Партія народной свободы предлагаетъ то, что она считаетъ *осуществимымъ*, возможнымъ, что можетъ дѣйствительно и скорѣе всего помочь нуждающемуся народу.

III. Предложеніе партіи народной свободы.

Разскажемъ теперь подробнѣе, что же говорила во второй Государственной Думѣ партія народной свободы о земельномъ обезпеченіи земледѣльческаго населенія.

Достаточный земельный надѣлъ.

Какъ предполагала она дать землю сельскому населенію?

Партія предполагала, чтобы въ каждомъ уѣздѣ или даже въ частяхъ его, если уѣздъ съ разной землей, былъ бы высчитанъ *достаточный земельный надѣлъ*.

Этотъ надѣлъ долженъ быть примѣрно такихъ размѣровъ, сколько десятинъ находится въ пользованіи въ этой мѣстности у среднихъ по зажиточности крестьянскихъ хозяйствъ. Это значитъ, что за мѣрку берется число десятинъ и надѣльной, и купчей, и арендной земли, кото-

рыми пользуются хозяйства въ уѣздѣ живущія отъ собственнаго труда, не нуждающіяся въ отпускѣ изъ семьи батраковъ, однако и не такія, которыя для обработки земли принимаютъ батраковъ.

Тѣмъ сельскимъ обществамъ, у которыхъ земли окажется меньше, чѣмъ по этому учтенному въ уѣздѣ надѣлу—необходимо будетъ земли прирѣзать, добавить.

Къ учету должно быть принято все мѣстное населеніе, которое трудится на землѣ собственными силами и должно быть высчитано, сколько приблизительно необходимо земли на наличныя мужскія и женскія души, чтобы трудовая семья могла хоть сколько нибудь справлять свои потребности (и кормиться, и одѣваться, и хозяйство вести, и подати платить), получая урожай съ земли и доходъ отъ заработковъ.

Одновременно долженъ быть произведенъ учетъ всѣхъ не-крестьянскихъ земель (казенныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастырскихъ, церковныхъ, помѣщичьихъ - частновладѣльческихъ).

Если на мѣстѣ всей земли (и казенной, и сельской, и помѣщичьей) не хватитъ, чтобы получился всѣмъ достаточный земельный надѣлъ, то добавку или придется нѣсколько уменьшить, или части населенія, по ея желанію, переселиться на новыя мѣста, гдѣ земли больше.

Какъ будетъ отводиться надѣлъ. Когда величина надѣла будетъ учтена по каждому уѣзду и утверждена общимъ закономъ черезъ народныхъ представителей, тогда начнется отводъ земли; для безземельнаго населенія будетъ отведенъ полностью надѣлъ, установленный для мѣстности, для малоземельныхъ будетъ прирѣзана недостающая земля.

Земля должна при этомъ нарѣзаться по наличнымъ душамъ всего мѣстнаго безземельнаго и малоземельнаго населенія, какъ имѣющаго свое хозяйство, такъ и арендующаго землю, или живущаго наймомъ на сельскихъ работахъ. Нарѣзка эта должна производиться не на каждаго домохозяина особо, а цѣлому обществу, которому и будетъ предоставлено право распредѣлить эту добавочную землю между отдѣльными домохозяевами.

Для обществъ, владѣющихъ землею подворно, должно быть особымъ закономъ указано, какъ можетъ распредѣляться по домохозяевамъ добавленная земля.

Семьи, или бросившія земледѣліе или живущія на сторонѣ, могутъ получить землю, если пожелаютъ ее обрабатывать сами, наравнѣ со всѣми своими однообщественниками, или въ новомъ мѣстѣ жительства, если это окажется возможнымъ, но опять таки предоставляется рѣшать это обществу.

Земля отводится безземельнымъ, или малоземельнымъ въ *постоянное ихъ пользованіе.*

Будетъ ли населеніе пользоваться добавляемой землей въ общинномъ или подворномъ владѣніи—это дѣло самаго населенія. Какъ мѣстные люди привыкли пользоваться землей, какъ они ею захотятъ пользоваться—такъ и будутъ. Эту землю только нельзя будетъ ни продавать кому-либо, ни закладывать.

Добавленная земля въ обществахъ будетъ или, какъ теперь, черезъ 10—12 лѣтъ передѣляться всѣми домохозяевами по новымъ душамъ, или ею будутъ семьи владѣть подворно и каждый домохозяинъ будетъ пользоваться землей пожизненно или даже передавать ее по наслѣдству дѣтямъ.

Словомъ, населеніе будетъ *постоянно* пользоваться добавочной землей и пользоваться ею по своему усмотрѣнію, какъ найдетъ лучше и болѣе подходящимъ для себя. Ничего здѣсь передѣлывать или навязывать населенію партія народной свободы не предлагала.

Прежде всего въ уѣздахъ будутъ нарѣзаны добавочные надѣлы *мѣстнымъ* жителямъ. Если окажется свободныхъ земель больше, то, когда мѣстные жители получатъ землю по установленному надѣлу, остальная свободная земля можетъ быть отведена переселенцамъ изъ другихъ мѣстъ, гдѣ земли мало и всѣмъ не хватаетъ до полнаго надѣла.

Частныя, казенныя или удѣльныя земли, на которыхъ живутъ осѣдло арендаторы—земледѣльцы закрѣпляются въ ихъ постоянное пользованіе по установленному надѣлу.

Земли должны отводиться въ надѣлъ такъ, чтобы не было неудобствъ въ прогонѣ, водѣ и пр.

Плата въ казну за надѣляемыя добавочно земли.

За отведенныя земли казна будетъ взимать особую ежегодную *плату*, сообразно ихъ доходности и *необременительную для населенія.*

Плата должна быть установлена различно въ разныхъ мѣстностяхъ особымъ закономъ черезъ собраніе представителей всего народа.

Трудно заранѣе установить, какова могла бы быть эта плата. Въ иныхъ мѣстахъ она будетъ немного больше, въ другихъ немного меньше, но во всякомъ случаѣ она, какъ высчитывалъ членъ Государственной Думы Н. Н. Кутлеръ, едва ли была бы выше 2 рублей съ десятины въ годъ, а во многихъ мѣстахъ и много ниже, тамъ гдѣ земля хуже и дешевле. Впослѣдствіи, когда казенныя средства поправятся, можно было бы и эту плату понизить.

Какія земли нельзя отчуждать въ новые надѣлы.

Не могутъ быть отчуждены и не могутъ идти въ добавочную нарѣзку всѣ нынѣшнія *надѣльныя земли.* Онѣ такъ и должны остаться у крестьянъ. Затѣмъ частныя земли подъ усадь-

бами, садами, огородами, виноградниками, питомниками (если они не находятся въ постоянной арендѣ) также не должны отчуждаться.

Ихъ очень трудно передать въ дополнительное надѣленіе. Это большею частью участки незначительныхъ размѣровъ, расширенію земледѣлія трудящагося населенія они помогутъ мало. а, самое главное, они должны быть сохранены, потому что ихъ уничтоженіе было бы вредно всему неселенію, и городскому, и сельскому, которое нуждается и въ плодахъ и въ хорошо устроенныхъ питомникахъ, садахъ, виноградникахъ и пр.

Партія народной свободы считаетъ неподлежащими отчужденію также земли, занятыя фабричными зданіями, торговыми или сельскохозяйственными предпріятіями, напримѣръ, земли, подъ строеніями, складами. поселками рабочихъ.

Нельзя отчудить земли изъ- подъ фабрикъ заводовъ, на которыхъ работаютъ сотни и тысячи пришлыхъ и мѣстныхъ рабочихъ, имѣющихъ на нихъ заработки.

Нельзя, уничтоживъ фабрику или заводъ, землю изъ-подъ нихъ отдать подъ пахоту.

Прибыли изъ этого будетъ немного, а убытокъ для населенія и для всего государства будетъ невознаградимый.

Мѣстныя земельныя учрежденія могутъ также указывать и другія земли, не подлежащія раз-

дѣлу или потому, что на нихъ ведется какое либо *образцовое хозяйство*, приносящее пользу всему мѣстному населенію, или потому, что на такихъ земляхъ имѣется какое-либо производство, уничтоженіе котораго будетъ явно невыгодно для самого трудового населенія. Такія земли или могли бы временно остаться въ частно владѣльческихъ рукахъ, или переданы въ управленіе новымъ демократическимъ земствамъ.

Также не подлежатъ отчужденію земли городскія выгонныя и земли, принадлежащія городамъ, мѣстечкамъ, земствамъ. всякимъ обществамъ, если на этихъ земляхъ имѣются, напр., жилыя строенія, школы, больницы, сады и пр., земледѣльческія училища и другія полезныя для всѣхъ образовательныя или благотворительныя учрежденія.

Если имѣются городскія земли, воздѣлываемыя трудящимся земледѣльческимъ населеніемъ или обычно сдаваемыя въ аренду земледѣльцамъ, то, понятно, они могутъ быть отчуждены отъ городовъ за плату и переданы въ пользованіе земледѣльческому населенію, какъ и всѣ прочія земли.

Порядокъ отчужденія. *Прежде всего должны быть взяты* въ общій временный, земельный запасъ земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковныя, монастырскія, а также переданы въ него и *принудительно отчуждены* за справед-

ливое вознагражденіе *земли* частныя, *помѣщичьи*, особенно тѣ, которыя всегда сдаются въ аренду, или обрабатываются крестьянскими орудіями.

Владѣльцамъ можетъ быть оставлена, если они захотятъ, усадьба и такая часть земли, которая въ каждой мѣстности можетъ быть обработана силами средней трудящейся семьи — то, что называется *трудовой надѣлъ*.

Всякія маленькія частно-владѣльческія земли, всякіе участки не больше такого трудового надѣла могутъ остаться за владѣльцами ихъ, если они не пожелаютъ отчуждать.

Если на помѣщичьей землѣ имѣется свекло-сахарное или другое производство, необходимое для заработковъ населенія, то такая земля отчуждается не сразу, а постепенно, чтобы крестьяне мало-по-малу сами стали въ ихъ хозяйствахъ сѣять напр. свеклу для сахарныхъ заводовъ или картофель для крахмальныхъ и паточныхъ заводовъ, чтобы не останавливались работы на заводахъ.

Если отобрать такія земли сразу, то заводы останутся безъ работы и будетъ страдать уже вся страна, такъ какъ народу нужны какъ заработки на заводахъ, такъ и заводскія издѣлія, напр. и сахаръ, и крахмаль, и патока.

Если такія земли отчуждать *постепенно* по немногу, то онѣ мало-по-малу перейдутъ всѣ къ

крестьянамъ, но крестьяне сами уже будутъ давать заводамъ работу, сами будутъ сѣять свеклу, картофель и пр. Не будетъ ущерба никому.

Отчужденіе лѣсовъ. Всего меньше могутъ быть отчуждаемы и отводимы сельскому населенію казенные *лѣса*.

Лѣса—достояніе всего государства и всѣмъ необходимы. Если ихъ истребить—измѣнится климатъ, пойдутъ засухи, обмелѣютъ рѣки. Не будетъ ни дерева на постройки, на издѣлія и топлива во многихъ мѣстахъ.

Лѣса, особенно гдѣ ихъ мало, должны охраняться закономъ, и только уже тамъ, гдѣ чрезмѣрно велика земельная нужда, можно часть лѣсовъ отвести въ надѣлъ сельскому населенію, или тамъ гдѣ лѣсовъ много и очень много, напримѣръ въ сѣверныхъ губерніяхъ, въ Сибири, они могутъ частью отводиться крестьянамъ.

Лѣса частные, помѣщичьи, если они будутъ необходимы для обезпеченія населенія земельными угодьями, все ровно подвергаются принудительному отчужденію.

Вознагражденіе за отчуждаемую землю частнымъ владѣльцамъ. Частнымъ владѣльцамъ выплачивается изъ казны за отбираемыя у нихъ земли *справедливое вознагражденіе*.

Это вознагражденіе, конечно, должно быть ниже тѣхъ цѣнъ, которыя, напримѣръ, давалъ послѣдніе годы крестьянскій банкъ, такъ какъ банковскія цѣны были очень высоки.

Цѣна земли должна высчитываться по ея доходу.

Если земля сдается въ аренду, или отдается исполу, доходъ съ нея будетъ учитываться не по арендной платѣ, а только по стоимости крестьянскаго урожая, если земля обрабытывается за счетъ самихъ помѣщиковъ и ихъ орудіями, будетъ учитываться ихъ чистый доходъ съ земли.

Такая *справедливая* цѣна, какъ разсчитывалъ въ свое время (въ 1906 г.) членъ 2-й Государственной Думы Н. Н. Кутлеръ, была бы не выше примѣрно 80 р. за десятину.

Конечно, въ иныхъ губерніяхъ, или тамъ, гдѣ земля плоха и малоплодородна, цѣна на нее, сообразно съ доходомъ отъ нея, была бы даже значительно меньше: до 14—15—30 рублей за десятину (напр. въ губерніяхъ Олонецкой, Астраханской, Костромской), въ другихъ мѣстахъ, гдѣ земля очень хороша, удобна плодородна и доходна (напр. въ Курской, Полтавской, Подольской губ.), цѣна могла бы дойти до 100—150 р. за десятину.

Эта цѣна была бы почти вдвое ниже, чѣмъ тогдашнія покупныя цѣны на землю.

Частные владѣльцы получатъ такое справедливое вознагражденіе за свои земли изъ казны, за вычетомъ долговъ банкамъ, а банковскіе долги перейдутъ на казну.

Такъ какъ очень многія помѣщичьи земли заложены и перезаложены въ банкахъ, то доплатить казнѣ пришлось бы уже не такъ много. Да, кромѣ того, казна стала бы выплачивать владѣльцамъ или всѣ деньги за землю, или же часть уплатитъ сначала, а на остальную часть ежегодно будетъ уплачивать проценты.

Эта выплата была бы сдѣлана постепенно, и для казны легче было бы справиться съ платежами за помѣщичью землю.

IV. Заключеніе.

Таковъ законъ о дополнительномъ надѣленіи крестьянъ землею, который партія народной свободы предлагала принять во второй Государственной Думѣ.

Она предполагала его примѣнить сначала только въ губерніяхъ Европейской Россіи.

Для Сибири, для Царства Польскаго, для Прибалтійскихъ губерній, для Кавказа, а также для земель казацкихъ и киргизскихъ—этотъ законъ не совсѣмъ подходитъ, и для этихъ мѣстъ, чтобы въ нихъ улучшить положеніе трудящагося сель-

скаго населенія, пришлось бы еще кое-что измѣнить.

Главное въ этомъ законѣ—дополнительное надѣленіе сельскаго населенія землями казенными, удѣльными, монастырскими, церковными и помѣщичьими.

За отводимую землю крестьяне будутъ казнѣ вносить небольшую плату.

Казна помѣщикамъ за отнимаемыя у нихъ земли выплатитъ справедливую цѣну и всѣ земли поступятъ въ постоянное пользованіе земледѣльческаго населенія.

Пользоваться ими оно стало бы по своимъ обычаямъ, общинно или подворно, пожизненно или наслѣдственно.

Такой законъ хотѣла партія народной свободы провести въ Государственной Думѣ.

Она вѣрила, что этотъ законъ улучшилъ бы положеніе крестьянъ, уменьшилъ бы нужду и успокоилъ бы населеніе.

Она надѣялась, что отъ такого закона вновь окрѣпъ бы русскій народъ, вздохнула бы убогая деревня, развились бы промыслы, фабрики и заводы. Все государство стало бы богаче и сильнѣе.

Однако, какъ и въ первой Государственной Думѣ, царское правительство не согласилось на такой законъ.

Царское правительство рѣшило не передавать

безземельнымъ и малоземельнымъ, а *продавать* имъ казенныя, удѣльныя и кабинетскія земли. Частныя же помѣщичьи земли правительство Николая II считало попрежнему неприкосновенными.

Оно поняло, однако, что крестьянамъ земля нужна, и во второй Государственной Думѣ оно не говорило уже такъ, какъ говорило въ первой Думѣ, что, если дать крестьянамъ помѣщичью землю, такъ они разорятся. Этого уже оно не говорило.

Всѣмъ вѣдь понятно, что это невѣрно и пустяки.

Но правительство Николая II не считало возможнымъ принудительно отбирать землю у помѣщиковъ, хотя бы и за справедливую, но низкую цѣну.

Пусть, говорилъ тогдашній предсѣдатель совѣта министровъ во второй Государственной Думѣ, помѣщики *продадутъ* свои земли черезъ *крестьянскій банкъ* сельскому населенію.

Чтобы нетрудно было покупать, правительство сбавитъ для крестьянъ въ банкѣ проценты, а чтобы крестьянамъ было чѣмъ доплачивать владѣльцамъ сверхъ банковскихъ выдачъ, правительство разрѣшитъ крестьянамъ закладывать ихъ собственныя надѣльныя земли въ банкъ.

Затѣмъ правительство хотѣло помочь дѣлу переселеніемъ крестьянъ, а также разрѣшило

выходить изъ общины съ выдѣломъ земли въ собственность отдѣльнымъ домохозяевамъ, хотя бы и противъ желанія общества и не во время передѣла земли.

Партія народной свободы знала, что этимъ не поможешь народу.

Царское правительство ещечувствовало,однако, свою силу. Вторая Государственная Дума была распущена. Измѣненъ избирательный законъ, такъ что помѣщики получили совершенное преобладаніе на выборахъ въ третью Думу.

Царское правительство не удовольствовалось этимъ; оно стѣсняло въ правахъ и третью, и четвертую Думу. И вотъ — громъ разразился. Царя и его правительства больше нѣтъ. Учредительное Собраніе изъ представителей всего русскаго народа свободно можетъ разрѣшить вопросъ о землѣ.

Пусть же русское крестьянство помнитъ, что партія народной свободы и въ первой, и во второй Государственной Думѣ — какъ и въ послѣдніе годы — крѣпко защищала интересы крестьянъ.

Партія народной свободы не хочетъ заманивать народъ, не хочетъ обольщать его несбыточными надеждами, не хочетъ давать неисполнимыхъ обѣщаній и сулить золотыя горы, какія сулятъ лѣвыя партіи, соціалъ-демократы и соціалисты-революціонеры.

Она хочетъ дать трудящемуся земледѣльческому населенію землю, дать то, что возможно, что исполнимо и справедливо. *Но партія народной свободы хочетъ въ своемъ законѣ дать трудящемуся народу дѣйствительно землю и хлѣбъ. И хочетъ она сдѣлать это безъ насилій, а по закону и справедливости для блага всего народа.*

Типографія П. П. Сойкина, Петроградъ, Стремянная, 12.